

УДК 343.8

## К вопросу о механизме восстановления (оформления) паспорта гражданина Российской Федерации лицу, в отношении которого применяется пробация

**Кашкина Екатерина Валерьевна,**

кандидат юридических наук, доцент,  
ведущий научный сотрудник, ФКУ НИИ ФСИН России, Россия, г. Москва.

E-mail: [000049@bk.ru](mailto:000049@bk.ru)

ORCID: 0000-0001-5045-2054

**Аннотация.** В статье поднимается проблема восстановления документов, необходимых для реализации лицами, в отношении которых применяется пробация, своих прав, в частности паспорта гражданина Российской Федерации. Проводится анализ механизма оказания подобного рода социально-правовой помощи в рамках трех видов института пробации: пенитенциарной, исполнительной и постпенитенциарной, в ходе которого выявляется проблематика правоприменения в формате исполнительной пробации, проявляющаяся в финансовой стороне вопроса – оплата государственной пошлины за восстановление паспорта гражданина Российской Федерации, исходя из нахождения лица в трудной жизненной ситуации, выраженной в отсутствии трудоустройства. Автором предлагаются варианты разрешения ситуаций по устранению и недопущению возникновения трудностей при восстановлении и оформлении необходимых документов в ходе реализации пробации.

**Ключевые слова:** пробация, трудная жизненная ситуация, критерии нуждаемости, документы, необходимые для реализации своих прав, паспорт гражданина Российской Федерации.

Российская Федерация, как социальное государство, согласно ст. 7 Конституции Российской Федерации, в своей политике уделяет большое внимание лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (далее – ТЖС), на что направлены положения и нормы как федерального законодательства [1], так и подзаконных актов, регламентирующие оказание помощи указанной категории лиц, находящимся в негативных для себя условиях и жизненной ситуации и неспособных самостоятельно ее преодолеть. Одним из индикаторов подобной социальной политики, по заверению И. С. Бушуева [2, с. 15], является вступивший 01.01.2024 в законную силу Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О пробации») [3], в котором, лица, в отношении которых применяется пробация, относятся к категории лиц, оказавшимся в ТЖС. Учитывая, что Федеральный закон «О пробации», как совершенно верно отметил И. С. Бушуев, не содержит в себе прямого закрепления критериев определения трудной жизненной ситуации, исходя из проведенного анализа текста указанного федерального закона И. С. Бушуев выделяет признаки ТЖС, наличие которых позволяет оказать помощь лицам, в отношении которых применяется пробация [2, с. 11–12].

Прежде чем оказывать тот или иной вид социально-правовой помощи в рамках пробации в случае оказания лицом в трудной жизненной ситуации, должностное лицо ее осуществляющее, в первую очередь, должен произвести оценку той ситуации, в которой оказалось лицо, в отношении которого применяется пробация, на основании приложения № 4 к приказу Министерства юстиции России от 29.11.2023 № 350 «О ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация в соответствии с Федеральным законом от

06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – приказ Минюста России № 350) [4]. Именно указанные критерии оценки, своим содержанием транслируют тот факт, что отсутствие документов, необходимых для реализации гражданином своих прав, являются тем критерием индивидуальной нуждаемости, отчасти формирующей содержание понятие ТСЖ. Известно, что к документам, необходимым для реализации своих прав, относятся паспорт гражданина Российской Федерации (являющийся первостепенным и неотъемлемым документом), полис ОМС, СНИЛС, ИНН и т.д. (далее – документы).

Примечательно, что в рамках пенитенциарной пробации, на механизм восстановления паспорта лицам, отбывающим наказания связанные с изоляцией от общества, распространяется действие ч. 4.1 ст. 173 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ), пп. 6 п. 4 и п. 24 приложения № 3 к приказу Минюста России № 350, то есть администрация исправительного учреждения оказывает содействие осужденным, освобождаемым из данных учреждений, в получении паспорта гражданина Российской Федерации. Вопросы финансирования данной процедуры решаются либо за счет средств, находящихся на личном счете осужденного, либо за счет государства, при отсутствии таковых на его счете. На этот счет справедливо замечает Л. Д. Бойченко тот факт, что «в отношении каждого осужденного, не имеющего паспорта в личном деле, проводится целенаправленная работа по его розыску либо установлению наличия российского гражданства... При оформлении паспорта к личному делу приобщаются справки из бухгалтерии об отсутствии денежных средств на личном счете осужденного» [5, с. 88].

В тоже время, несмотря на все усилия, прилагаемые со стороны администрации исправительных учреждений, не редки случаи, когда определенная часть осужденных освобождается из мест лишения свободы без паспорта, что, соответственно, не позволяет данным лицам реализовать свои права, к примеру, по оформлению инвалидности, назначения социальны выплат, трудоустройства и осуществить иные правоотношения [5, с. 88]. В этой ситуации немаловажную роль играют некоммерческие организации, в частности центры социального обслуживания, обязанности которых в сфере пробации затронуты положениями Федерального закона «О пробации» и направлены на оказание помощи лицам, отбывшим наказания в виде принудительных работ и лишения свободы. Так, на территории Вологодской области функционирует 26 подобных центров, принимающих участие в адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в том числе по восстановлению документов [6, с. 46–47], помимо этого, в указанном регионе функционируют межведомственные комиссии, в работе которых наиболее востребованным является также восстановление документов обозначенной категории лиц [7, с. 103]. В этом направлении, в свою очередь, оказывают помощь бывшим осужденным автономные некоммерческие организации «Социальные инициативы» и «Центр социально-правовой помощи бывшим осужденным и людям, находящимся в сложной жизненной ситуации «Отражение»», действующие на территории Республики Коми [8, с. 114].

Следовательно, вопрос восстановления паспорта гражданина Российской Федерации регламентирован как уголовно-исполнительным законодательством, так и региональным, позволяющим планировать данную графу расходов в региональном бюджете. Однако, остается открытым вопрос оказания содействия в восстановлении документов в рамках исполнительной пробации, реализуемой должностными лицами уголовно-исполнительных инспекций. Основываясь на анализе материалов, представленных практическими работниками уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) [9], мероприятия, по восстановлению паспорта и иных документов является наиболее востребованным мероприятием в рамках оказания помощи лицам, в

отношении которых применяется пробация. К примеру, за первое полугодие 2023 г. в ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области с заявлением о применении пробации в части получения помощи по восстановлению документов обратилось 158 человек из 349, что составило 45% от общего числа обратившихся лиц [10, с. 76], в то же время в ФКУ УИИ УФСИН России по Липецкой области из всего количества лиц, нуждающихся в оказании содействия по решению тех или иных вопросов – 38% осужденных (59 человек) нуждалось в восстановлении документов [11, с. 132].

Казалось бы, нормативными правовыми актами, да и самой практикой подтвержден факт актуальности и востребованности данной социально-правовой помощи лицу, в отношении которого применяется пробация. При этом, стоит отметить существование отличия в реализации данного вида помощи при применении пенитенциарной, исполнительной и постпенитенциарной пробации. Если в первом и последнем случае механизм известен и налажен, то во втором – имеются определенные проблемы. Отсыл в этом мы можем увидеть в материалах, содержащихся на Информационных стендах еще в исправительных учреждениях (в рамках пенитенциарной пробации), на которых указывается сумма государственной пошлины, необходимой к уплате при оформлении паспорта. Именно уплата государственной пошлины является тем камнем преткновения при применении исправительной пробации, когда расходы по оформлению паспорта возлагаются на самих осужденных, так как подобная процедура в отношении лиц, к которым применяется исполнительная пробация, не предусмотрена УИК РФ, а равно федеральным законодательством, регламентирующим применение пробации в целом. Следовательно, имеется факт обязательности уплаты госпошлины в размере 1500 рублей (п. 18 ч. 1 ст. 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ). Более того, помимо госпошлины, осужденный обязан оплатить административный штраф в размере от 100 до 300 рублей за утрату паспорта (документа, удостоверяющего личность) либо его умышленную порчу (ст. 19.16 КоАП РФ). При этом необходимо понимать, что НК РФ, не относит категорию лиц, в отношении которых применяется пробация (лица, осужденные к наказаниям без изоляции от общества) к категории лиц, освобождаемой от уплаты госпошлины (ст. 333.35 НК РФ), как и Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» не относит лиц, в отношении которых применяется пробация, к числу граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, как оказавшихся в ТЖС, при отсутствии критериев самого понятия трудная жизненная ситуация, о чем упоминал в своей работе И.С. Бушуев [2, с. 13–14], в число которых обязательно должно входить отсутствие паспорта гражданина Российской Федерации, и, как следствие, нуждаемость в его восстановлении.

Курьезность ситуации также заключается в том, что для оплаты государственной пошлины, а равно и административного штрафа, необходимы денежные средства, порой отсутствующие у осужденных к наказаниям без изоляции от общества, нуждающихся в трудоустройстве, для получения таковых. Было бы неверным отрицать тот факт, что осужденных, в отношении которых применяется исполнительная пробация с готовностью трудоустраивают различные предприятия и организации, получая взамен от государства различные субсидии, чему так же способствует Общероссийская база вакансий «Работа России» [9, с. 41, 45, 51, 72, 79]. Однако, для трудоустройства необходим паспорт, отсутствие такового создает замкнутый круг.

Ряд субъектов Российской Федерации предложили свои варианты решения складывающейся проблемы в виде предоставления социальной помощи (социальной поддержки в виде оплаты государственной пошлины за восстановление паспорта)

осужденным к наказаниям без изоляции от общества, получившее законодательное оформление на региональном уровне [12, 13].

Как указали в своем исследовании Е. Ю. Розина и Ю. С. Смирнова, ранее, до введения дополнений в УИК РФ Федеральным законом от 08.12.2003 № 161-ФЗ «О приведении Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и других законодательных актов в соответствие с Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации»» дополнений, предусматривающих погашение расходов на восстановление паспорта, в случае отсутствия на лицевом счете осужденного денежных средств, за счет средств государства, в следствии чего ... регулярное выделение бюджетных средств на оформление паспортов осужденным, данный процесс тормозился, так как «...паспорта оформлялись за счет средств осужденных (из-за отсутствия работы многие просто не имели денежных средств)» [14, с. 43]. Предположим, что решение обозначенной проблемы аналогичной мерой в отношении осужденных к наказаниям без изоляции от общества позволит исключить проблему финансирования процесса восстановления (оформления) паспорта гражданина Российской Федерации в рамках исполнительной пробации.

Следовательно, в случае внесения дополнений в уголовно-исполнительное законодательство, касающихся допустимости оказания материальной поддержки лиц, в отношении которых применяется исполнительная пробация, равно как расширение на законодательном уровне круга лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, с включением в него осужденных к наказаниям без изоляции от общества, будет способствовать решению вышеуказанной проблемы.

#### Список литературы

1. О государственной социальной помощи: федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ. – URL: <https://base.garant.ru/180687/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/> (дата обращения: 26.09.2024).
2. Бушуев И.С. К вопросу отнесения жизненной ситуации к категории трудной для реализации целей и задач института пробации // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2023. – № 9. – С. 8-15.
3. О пробации в Российской Федерации: федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ. – URL: <https://rg.ru/documents/2023/02/09/probacia.html?ysclid=lxhnpjef3ek421724247>. (дата обращения: 26.09.2024).
4. О ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация в соответствии с Федеральным законом от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации : приказ Министерства юстиции России от 29.11. 2023. № 350. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408001585/> (дата обращения: 28.09.2024).
5. Бойченко, Л. Д. Актуальные проблемы пробации в Российской Федерации: опыт Республики Карелия // Актуальные проблемы пробации в Российской Федерации : сборник материалов межрегиональной научно-практической конференции (Вологда, 18–19 июня 2024 г.). – С. 82–88.
6. Синяев, Э. А. Реализация мер, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию лиц, в отношении которых применяется пробация, на территории Вологодской области // Актуальные проблемы пробации в Российской Федерации : сборник материалов межрегиональной научно-практической конференции (Вологда, 18–19 июня 2024 г.). – С. 39–47.
7. Гудым, А. Н. Особенности формирования системы профилактики рецидивной преступности в Вологодской области с момента действия Федерального закона от

23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики в Российской Федерации» до принятия Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» // Актуальные проблемы пробации в Российской Федерации : сборник материалов межрегиональной научно-практической конференции (Вологда, 18–19 июня 2024 г.). – С. 101–104.

8. Варгатюк, С. В. Межведомственное взаимодействие УФСИИ России по Республике Коми с субъектами пробации и иными организациями по реализации на территории Республики Коми Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» // Актуальные проблемы пробации в Российской Федерации : сборник материалов межрегиональной научно-практической конференции (Вологда, 18–19 июня 2024 г.). – С. 111–116.

9. Актуальные проблемы пробации в Российской Федерации : сборник материалов межрегиональной научно-практической конференции (Вологда, 18–19 июня 2024 г.) / ред.кол.: О.А. Димони (отв. редактор), И. Ю. Коробкина, В. Н. Некрасов ; Правительство Вологодской области ; Уполномоченный по правам человека в Вологодской области ; Вологодский институт права и экономики ФСИН России. – Череповец: ИП Мочалов С. В., 2024. – 196 с

10. Гущина, О. А. Реализация Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» на территории Иркутской области // Актуальные проблемы пробации в Российской Федерации : сборник материалов межрегиональной научно-практической конференции (Вологда, 18–19 июня 2024 г.). – С.74–81.

11. Деверилин, Д. В. Реализация Федерального закона № 10-ФЗ от 06.02.2023 «О пробации в Российской Федерации» на территории Липецкой области // Актуальные проблемы пробации в Российской Федерации : сборник материалов межрегиональной научно-практической конференции (Вологда, 18–19 июня 2024 г.). – С. 126–133.

12. Об утверждении Положения о предоставлении мер социальной поддержки в виде оплаты госпошлины за восстановление паспорта гражданина Российской Федерации гражданам, осужденным без изоляции от общества, попавшим в тяжелую жизненную ситуацию : постановление Администрации города Элисты Республики Калмыкия от 13.01.2023 № 12. – URL: [https://base.garant.ru/406799059/#block\\_1000](https://base.garant.ru/406799059/#block_1000) (дата обращения: 26.09.2024).

13. Об утверждении Положения о предоставлении мер социальной поддержки в виде оплаты госпошлины за восстановление паспорта гражданина РФ гражданам, осужденным без изоляции от общества, попавшим в тяжелую жизненную ситуацию: проект постановления администрации г. Усолье-Сибирское. – URL: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1724939010&tld=ru> (дата обращения: 29.09.2024).

14. Розина, Е. Ю., Смирнова, Ю. С. Об оказании помощи осужденным в оформлении паспорта гражданина Российской Федерации // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2017. – № 9. – С. 42-46.